



**Greinargerð vegna athugasemda við skipulagstillögur,
sem auglýstar voru 28. apríl 2020.**

1. Auglýstar skipulagstillögur

Aðalskipulag Akraness 2005-2017, breyting, stækkun Skógarhverfis.
Málsnr. 2004169

Í tillögunni felst stækkun Skógarhverfis til norðurs og austurs, að íþróttasvæði við Skógarhverfi verði breytt í útivistarsvæði, tjaldsvæði við Garðalund verði útivistarsvæði, mörkum Garðalundar verði breytt og miðist við gömlu skógræktarmörkin, gert verði ráð fyrir nýrri gatnatengingu við Akrafjallsveg (þjóðveg) norðan Skógarhverfis og að svæði fyrir verslun og þjónustu (hótelreitur) verði fellt út og verði útivistarsvæði. Jafnframt er stígakerfi lagað að breyttum mörkum Skógarhverfis.

Nýtt deiliskipulag, Skógarhverfi áfangi 3A.
Málsnr. 2005360

Tillaga að Skógarhverfi áfanga 3A gerir ráð fyrir m.a. tiltölulegri þétttri byggð einbýlis og raðhúsa á einni til tveim hæðum. Gert er ráð fyrir opnu svæði með lækjafarvegi sem verður hluti blágrænna ofanvatnslausna og nýtist sem útivistarsvæði.

Deiliskipulagsbreyting/nýtt deiliskipulag Garðalundur/Lækjarbotnar.
Málsnr. 190611

Nýtt deiliskipulag Garðalundar verður víðtækara en gildandi skipulag, skipulagsmörk verða færð út og munu ná norður og vestur yfir skógræktarsvæðið. Gerð er grein m.a. fyrir afmörkun skógræktar og opinna svæða, aðkomu ökutækja, útivistartígum, leiksvæðum og matjurtargörðum o.fl. Með breytingunni fellur úr gildi eldra skipulag við Garðalund þar sem m.a. var gert ráð fyrir lóð undir hótel.

Fjórar athugasemdir bárust innan tilskilins frests og eiga þær ýmist við aðalskipulagsbreytinguna og deiliskipulagstillögurnar. Athugasemdirnar eru sundurliðaðar eftir því við hvaða skipulagstillögu þær eiga. Í samantekt athugasemda er birt ágrip/meginatriði innsendra athugasemda. Útskýringum og annarri umfjöllun bréfritara er sleppt.

2. Kynningarferli

Samþykkt var að auglýsa lýsingu ofangreindra skipulaga í bæjarstjórn 28. apríl 2020 og var hún í kynningu til 22. maí 2020.

Haldin var kynningarfundur 23. júní 2020 þar sem fyrirliggjandi tillögur að skipulögunum voru kynntar.

Í bæjarráði í umboði bæjarstjórnar 20. júlí var samþykkt að auglýsa breytingu á aðalskipulagi vegna Skógarhverfis og deiliskipulög við Skóghverfi 3A og Garðalund/Lækjarbotna.

Tillögurnar voru auglýstar frá og með 4. september til og með 20. október 2020, í Lögbirtingablaðinu, Morgunblaðinu, Skessuhorni og Póstinum.

3. Athugasemdir við breytingu á aðalskipulagi Akraness

1. Stjórni Golfklúbbsins Leynis

Athugasemd er gerð við að fella út landnotkunarreit fyrir verslun- og þjónustu í aðalskipulagi og þ.a.l. að fella niður hótelreit við Garðalund. Með því verði lokað á ákveðið tækifæri, sem gæti efti starfsemi klúbbsins.

Svar við athugsemd:

Svæði fyrir verslun og þjónustu, sem ætlað var undir hótel við golfvöllinn, var afmarkað með breytingu á aðalskipulagi Akraness í ársbyrjun 2008. Áform um uppbyggingu á hótelri á svæðinu hafa síðan ekki raungerst.

Litið er á svæðið sem mikilvægt almennt útvistarsvæði sem markar aðkomu að golfvellinum, Garðalundi og skógræktar- og útvistarsvæðum norðan hans.

Fyrir liggur tillaga að hótellóð við Sementreit, sem verður í tengslum við gamla miðbæinn, höfnina og Langasand.

Af ofangreindu er ekki fallist á athugasemd stjórnar golfvallarins og lagt til að svæði V11 fyrir verslun og þjónustu verði fellt út úr aðalskipulagi Akraness.

2. Frá eigendum Baugalundar 26 og 28

Gerð er athugasemd við „að byggð eigi að ná inn á svæði sem áður var skipulagt sem grænt svæði og þrengja þannig verulega að Garðalundi og takmarka framtíðarmöguleika svæðisins.“ Meiri verðmæti felist í að halda skipulagsmörkum fyrir þessi svæði óbreyttum.

Byggingarlóðir við Baugalund voru valdar og hús hönnuð með hliðsjón af útsýni til Akrafjalls og Garðalundar. Fjarlægð að næsta áfanga Skógarhverfis var forsenda staðarvals húsbyggjenda á svæðinu. Bréfritrarar áskilja sér rétt til að sækja skaðabætur á Akraneskaupstað ef skipulagi verður breytt. Breytt skipulag mun hafa í för með sér breytingu á landnotkun, útsýni og innsýn, sérstaklega fyrir íbúa í Garðalundi.

Skorað er á bæjarstjórn að láta skipulagsmörk fyrir grænt svæði O12 halda sér óbreytt. Þannig verði hægt að stækka Garðalund og tengja skógræktarsvæðin tvö saman í framtíðinni.

Bréfritrarar telja sérkennilegt að eitt verðmætasta svæðið á Akranesi m.t.t. útvistar, náttúru og dýralífs eigi að taka undir íbúabyggð á sama tíma og nóg er af öðru byggingarlandi á Akranesi og eru nefnd dæmi um það.

Bent er á að skuggavarþ verði af trjám í Garðalundi inn á næstu íbúðarlóðir í Skógarhverfi frá hausti og fram á vor.



Svar við athugasemd:

Íbúðarbyggðin í Skóghverfi mun njóta nálægðar við einstök útvistarsvæði. Áform um s.k. blágrænar ofanvatnslausnir stuðla að því að fléttu saman byggð og aðliggjandi útvistarsvæði og munu opin svæði innan byggðar verða verðmætur hluti almennra útvistarsvæða, sem nýtast bæjarbúum öllum. Með niðurfellingu svæðis fyrir verslun og þjónustu (hótellóðar) stækkar útvistarsvæðið sem því nemur og vegur að hluta upp skerðingu á áður áformaðri stækkun Garðalundar.

Skóghverfi er lágreist byggð og verða byggingar í 3. áfanga ein og tvær hæðir. Öll byggð í áfanga 3A, sem verður í sjónmáli frá húsum við Baugaland, verður einnar hæðar.

Ekki verður séð að ný, lágreist byggð norðaustur af núverandi húsum við Baugaland hafi veruleg áhrif á útsýni frá Baugalundi eða hafi í för með sér óeðlilega innsýn eða skuggavarp. Þess er gætt að opið svæði, útvistarsvæði, liggi áfram að baklóðum við Baugaland.

Með stækkun Skóghverfis til austurs eru beitarhólf á gömlum framræstum túnum tekin undir byggð. Hvorki er um að ræða ósnortna náttúru né svæði, sem nýtt eru til útvistar. Í stað stækkunar Garðalundar í vestur er nú lögð áhersla á samfelld útvistarsvæðum til norðurs að Klapparholti, sem síðan tengjast skógræktarsvæðum á norðurjaðri byggðar innan þjóðvegar og opnum svæðum innan nýrrar íbúðarbyggðar, sem m.a. hafa hlutverk sem blágrænar ofanvatnslausnir. Þannig er vel séð fyrir almennum og virkum útvistarsvæðum í aðalskipulagi, sem síðan eru útfærð í deiliskipulagi Skóghverfis og Garðalundar – Lækjarbotna.

Öll ný byggð hefur áhrif á umhverfi sitt og breytingar á byggðamörkum geta falið í sér breytingar á stöðu þeirrar byggðar sem fyrir er. Það er viðbúið að við skipulag nýrrar byggðar þurfi að hnika frá fyrstu frumdrögum eða eldri skipulagsáetlunum til þess að mæta breyttum áherslum eða nýjum sjónarmiðum. Hér er tekið mið af heildarhagsmunum, sem felast í bættri nýtingu aðgengilegs byggingarlands innan þjóðvegar, og endurbættum útvistarsvæðum. Ekki er um að ræða grundvallarbreytingar á mælikvarða, húsagerðum eða yfirbragði byggðar og þess gætt að skerða ekki beina hagsmuni nágranna.

3. Frá eigendum Baugalandar 22 og Blómalundar 9

Gerðar eru „alvarlegar athugasemdir við að byggð eigi að ná inná svæði sem áður var skipulagt sem grænt svæði og þrengir þannig verulega að Garðalundi og takmarkar framtíðarnýtingu svæðisins.“

Bent á fjölbreytta notkun Garðalundar. Skorað er „á bæjarstjórn að færa skipulagsmörkin til fyrra horfs eða í það minnsta hætta við götu næst Garðalundi.“

Svar við athugasemd:

Með niðurfellingu svæðis fyrir verslun og þjónustu (hótellóðar) stækkar útvistarsvæði Garðalundar sem því nemur og vegur að hluta upp skerðingu á áður áformaðri stækkun útvistarsvæðisins. Í stað stækkunar Garðalundar í vestur er nú lögð áhersla á samfelld útvistarsvæði til norðurs að Klapparholti,

sem síðan tengjast skógræktarsvæðum á norðurjaðri byggðar innan þjóðvegar og opnum svæðum innan nýrrar íbúðarbyggðar, sem m.a. hafa hlutverk sem blágrænar ofanvatnslausnir. Þannig er vel séð fyrir almennum og virkum útvistarsvæðum í aðalskipulagi, sem síðan eru útfærð í deiliskipulagi Skóghverfis og Garðalundar – Lækjarbotna.

4. Frá eiganda Baugalandar 11

Því er mótmælt að taka hluta af áður skipulögðu svæði Garðalundar undir byggingareiti. „Setjum metnað í að að halda svæðinu í núverandi skipulagi sem merkt er Garðalundur óbreyttu og hröðum uppbyggingu þess svæðis í þágu alls almennings eins og kostur er.

Svar við athugasemd:

Með niðurfellingu svæðis fyrir verslun og þjónustu (hótellóðar) stækkar útvistarsvæði Garðalundar sem því nemur og vegur að hluta upp skerðingu á áður áformaðri stækkun útvistarsvæðisins. Í stað stækkunar Garðalundar í vestur er nú lögð áhersla á samfelld útvistarsvæði til norðurs að Klapparholti, sem síðan tengjast skógræktarsvæðum á norðurjaðri byggðar innan þjóðvegar og opnum svæðum innan nýrrar íbúðarbyggðar, sem m.a. hafa hlutverk sem blágrænar ofanvatnslausnir. Þannig er vel séð fyrir almennum og virkum útvistarsvæðum í aðalskipulagi, sem síðan eru útfærð í deiliskipulagi Skóghverfis og Garðalundar – Lækjarbotna.

5. Frá lóðarhöfum og húsbyggjendum að Fjólulundi 4¹

Skorað er á bæjarstjórn Akraness að færa skipulagsmörkin til baka til fyrra horfs sbr. gildandi aðalskipulag. Með því eru miklir möguleikar á stækkun og þróun útvistarsvæðis beintengdu Garðalundi. Útvistarsvæðið mun þjóna íbúum Akraness og auka aðráttarafl bæjarins fyrir ferðafolk og falla vel að þeirri ímynd, sem bærinn er að skapa sér með uppbyggingu á Breið og við Langasand.

Svar við athugasemd:

Íbúðarbyggðin í Skóghverfi mun njóta nálægðar við einstök útvistarsvæði. Áform um s.k. blágrænar ofanvatnslausnir stuðla að því að fléttu saman byggð og aðliggjandi útvistarsvæði og munu opin svæði innan byggðar verða verðmætur hluti almennra útvistarsvæða, sem nýtast bæjarbúum öllum.

Í stað stækkunar Garðalundar í vestur er nú lögð áhersla á samfelld útvistarsvæði til norðurs að Klapparholti, sem síðan tengjast skógræktarsvæðum á norðurjaðri byggðar innan þjóðvegar og opnum svæðum innan nýrrar íbúðarbyggðar, sem m.a. hafa hlutverk sem blágrænar ofanvatnslausnir. Þannig er vel séð fyrir almennum og virkum útvistarsvæðum í aðalskipulagi, sem síðan eru útfærð í deiliskipulagi Skóghverfis og Garðalundar – Lækjarbotna.

¹ Leiðrétti: Við afgreiðslu láðist að bóka athugasemd frá eigendum Fjólulundar 4. Athugasemdin fjallar um sömu efnisatriði og fram koma í öðrum athugasemnum og gefur ekki tilefni til breytinga á afgreiðslu.



4. Deiliskipulag Skóghverfis, áfangi 3A

1. Athugasemd frá stjórn Golfklúbbsins Leynis

Athugasemdir stjórnar Golfklúbbsins Leynis við deiliskipulags áfanga 3A í Skóghverfi á frekar við deiliskipulag Garðalundar-Lækjarbotna og er afgreidd undir þeim lið.

2. Frá eigendum Baugalundi 26 og 28

Meginatriði athugasemda um afmörkun svæða eiga við breytingu á aðalskipulagi Akraness og eru afgreidd undir þeim lið.

Vísað er til umræðna á kynningarfundí þar sem útfærslu og framkvæmd s.k. blágrænna ofanvatnslausna var lýst sem e.k. tilraunaverkefni. Þá er spurt hvort þær muni leiða til þess að númerandi tjarnir í skógræktarreitunum sem eru vatnslitlar muni tæmast. Einnig er því velt upp hvort öruggt þyki að hafa lækjarfarvegi milli húsa.

Svar við athugasemd:

Útfærsla fráveitu ofanvatns er tilraunaverkefni að því leyti að aðferðinni hefur ekki verið beitt í nýjum íbúðarhverfum á Akranesi áður. Eitt af viðfangsefnum blágrænna ofanvatnslausna er að viðhalda jarðvatnsborði þannig að uppbygging og gatnagerð valdi ekki lækkun á vatnsborði tjarna og lækja á svæðinu.

Farvegir fyrir ofanvatn verða mótaðir með aflíðandi bökkum þannig að fallhætta verði í lágmarki og auðvelt verði að komast upp úr eða bjarga þeim sem falla í vatnið. Farvegirnir verða því ólíkir hefðbundnum framræsluskurðum, sem nú eru á svæðinu með bröttum ókleifum bökkum. Gerð er grein fyrir útfærslu í grófum dráttum í greinargerð deiliskipulagsins.

3. Frá eigendum Baugalundar 22 og Blómalundar 9

Gerðar eru „alvarlegar athugasemdir við að byggð eigi að ná inná svæði sem áður var skipulagt sem grænt svæði og þrengir þannig verulega að Garðalundi og takmarkar framtíðarnýtingu svæðisins.“ Skorað er „á bæjarstjórn að færa skipulagsmörkin til fyrra horfs eða í það minnsta hætta við götu næst Garðalundi.“ Á upprætti er sýnd útfærsla þar sem felldar eru út húsgötur næst Garðalundi og skjólbelti sett vestan við aðkomuleiðina að Klapparholti.

Svar við athugasemd:

Meginhluti athugasemda eiga við breytingu á aðalskipulagi og er svarað undir þeim lið. Athugasemdirn á að mestu leyti við næsta áfanga deiliskipulags Skóghverfis (áfanga 3C) en snertir einnig áfanga 3A. Með hliðsjón af afgreiðslu athugasemda við stækkun Skóghverfis í átt að Garðalundi er ekki fallist á hugmyndir um niðurfellingu gatna og lóða á austurjaðri Skóghverfis.

4. Frá eiganda Baugalundi 11

Svar við athugasemd:

Athugasemdirn á fyrst og fremst við breytingu á aðalskipulagi en ekki útfærslu deiliskipulags Skóghverfis 3A. Athugasemdirn er afgreidd undir þeim lið.

5. Frá lóðarhöfum og húsbyggjendum að Fjólulundi 4²

Svar við athugasemd:

Athugasemdin á fyrst og fremst við breytingu á aðalskipulagi en ekki útfærslu deiliskipulags Skóghverfis 3A. Athugasemdin er afgreidd undir þeim lið.

5. Deiliskipulag Garðalundar - Lækjarbotna

1. Athugasemd frá stjórn Golfklúbbsins Leynis

Gerð er athugasemd við að fella út hótelreit við Garðalund.

Svar við athugsemd:

Svæði fyrir verslun og þjónustu, sem ætlað var undir hótel við golfvöllinn, var afmarkað með breytingu á aðalskipulagi Akraness í ársbyrjun 2008. Áform um uppbyggingu á hóteli á svæðinu hafa síðan ekki raungerst.

Litið er á svæðið sem mikilvægt almennt útvistarsvæði sem markar aðkomu að golfvellinum, Garðalundi og skógræktar- og útvistarsvæðum norðan hans.

Fyrir liggur tillaga að hotellóð við Sementreit, sem væri í tengslum við eldri miðbæinn, höfnina og Langasand.

Af ofangreindu er ekki fallist á athugasemd stjórnar golfvallarins.

2. Frá eigendum Baugalundi 26 og 28

Gerð er athugasemd um það hvað byggðin kemur þétt upp að Garðalundi. Nálægð fyrirhugaðra húsa við Garðalund mun hafa áhrif á fuglavarp og þar með líffræðilega fjölbreytni á svæðinu. Ekki er minnst á skuggavarp á húsin næst Garðalundi í deiliskipulaginu og spurt hvort það hafi verið skoðað sérstaklega. Mjó landræma með vegi er ekki vel til þess fallin að tengja almennilega saman Garðalund og skógræktina við Stekkjarholt.

Áformum um lagningu göngu- og hjólastíga á svæðinu ef fagnað en því mótmælt að stígar austan Baugalundar (meðfylgjandi uppdráttur) verði upplýstir.

Bréfritrarar hefðu viljað sjá sparkvöll eða sparkvelli á græna svæðinu næst núverandi byggð (vísun í meðfylgjandi uppdrátt) enda mikill fjöldi barna þegar í hverfinu.

Svar við athugasemd:

Samþætting byggðar og útvistarsvæða og nálægð byggðar við Garðalund eru taldir kostir nýrrar íbúðarbyggðar í Skóghverfi. Nýrri byggð fylgir yfirleitt talsverð skógrækt í einkagörðum með tilheyrandi fuglalífi og skuggavarpi. Nýja byggðin mun rísa á gömlum framræustum óræktartúnnum, sem nú eru notuð sem beitarhólf.

Útvistarsvæði innan skipulagsmarka tengjast vel innbyrðis með núverandi stígakerfi auch þess sem ný útvistarsvæði verða innan byggðarinnar í góðum tengslum við aðliggjandi svæði.

² Leiðréttung.



Akraneskaupstaður

Miðað er við að aðalgöngustígar á svæðinu verði upplýstir nema þar sem þeir liggja á milli lóða. Við hönnun lýsingar verður tekið mið af því að lágmarka ljósmengun.

Ekki er gert ráð fyrir afmörkuðum sparkvöllum á umræddu svæði nálaðt númerandi byggð. Mögulegt verður að nýta opnar flatir á útvistarsvæðum í Garðalundi og Lækjarbotnum og setja þar upp mörk og leikjaaðstöðu, sem verður færانleg t.d. til þess að jafna álag á gróður og umhverfi. Slík aðstaða er ekki háð ákvæðum deiliskipulagsins.

3. Frá eigendum Baugalundar 22 og Blómalundar 9

Svar við athugasemd:

Athugasemdir eiga við breytingu á aðalskipulagi og deiliskipulag Skóghverfis 3A en ekki útfærslu deiliskipulags Garðalundar – Lækjarbotna og eru afgreiddar undir þeim liðum.

4. Frá eiganda Baugalundi 11

Svar við athugasemd:

Athugasemdirn á fyrst og fremst við breytingu á aðalskipulagi en ekki útfærslu deiliskipulags Garðalundar – Lækjarbotna. Athugasemdirn er afgreidd undir þeim lið.

5. Frá lóðarhöfum og húsbyggjendum að Fjólulundi 4³

Svar við athugasemd:

Athugasemdirn á fyrst og fremst við breytingu á aðalskipulagi en ekki útfærslu deiliskipulags Garðalundar – Lækjarbotna. Athugasemdirn er afgreidd undir þeim lið.

Akranesi 2.11.2020

Greinargerð þessi var samþykkt á fundi Skipulags- og umhverfisráðs mánudaginn 2. nóvember 2020.

30.11.2020

Leiðrétt greinargerð samþykkt í skipulags- og umhverfisráði mánudaginn 30. nóvember 2020

³ Leiðrétti.